

Дело № 33-3896/2020 (№ 2-110/2020)

Судья Шалагинова Е.В.

### **АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Судебная коллегия по гражданским делам Пермского краевого суда в составе:

председательствующего Варовой Л.Н.,

судей Братчиковой М.П., Кириенко Е.В.,

при секретаре Борисовой С.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Перми 6 июля 2020 года дело по апелляционному представлению Прокурора Дзержинского района города Перми на решение Дзержинского районного суда города Перми от 27 января 2020 года, которым постановлено:

«Исковые требования Прокурора Дзержинского района г. Перми о возложении обязанности на муниципальное образование г. Пермь в лице администрации г. Перми, администрацию Дзержинского района г. Перми, Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми по устранению в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу нарушений СанПиН 2.1.2.2645-10, СанПиН 42-128-4690-88 при размещении контейнерных площадок по ул. Связистов, 20, ул. Голева, 8, Толмачева, 16 (проезд. Якуба Коласа, 12), ул. Барамзиной 45 г. Перми – оставить без удовлетворения».

Заслушав доклад судьи Братчиковой М.П., пояснения представителя истца Королёвой М.В., представителя ответчика департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми Костаревой М.А., представителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю Меркушевой Е.М., изучив материалы дела, судебная коллегия

### **УСТАНОВИЛА:**

Прокурор Дзержинского района г. Перми, действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с иском к муниципальному образованию «город Пермь» в лице администрации г. Перми, администрации Дзержинского района г. Перми о возложении обязанности по устранению в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу нарушений СанПиН 2.1.2.2645-10, СанПиН 42-128-4690-88 при размещении контейнерных площадок по ул. Связистов, 20, ул. Голева, 8, Толмачева, 16 (проезд Якуба Коласа, 12), ул. Барамзиной 45 г. Перми.

В обоснование исковых требований указано, что в апреле 2019 года проведена проверка соблюдения законодательства об обращении с твердыми коммунальными отходами на территории Дзержинского района г. Перми, в ходе которой выявлены нарушения расположения контейнерных площадок по ул. Связистов, 20, ул. Голева, 8, ул. Толмачева, 16 (проезд Якуба Коласа, 12) вплотную к территории детских учреждений, контейнерной площадки по ул. Барамзиной, 45 - на расстоянии менее 20 метров от жилого дома. Размещение этих контейнерных площадок согласовано с администрацией района и сведения о них размещены в реестре мест накопления отходов. Для устранения выявленных нарушений главе района 26.04.2019 года внесено представление, в ответ на которое указано, что принято решение о переносе вышеуказанных контейнерных площадок на места, соответствующие требованиям нормативных документов; до настоящего времени представление не исполнено. Заявления на согласование размещения указанных контейнерных площадок в Управление Роспотребнадзора Пермского края не поступали, в связи с чем в адрес администрации района направлено требование о недопустимости нарушения обязательных требований. Прокурор полагает, что выявленные нарушения негативно сказываются на санитарно-эпидемиологической обстановке и могут повлечь вред для здоровья неопределенного круга лиц.

В суде первой инстанции представитель истца настаивал на удовлетворении заявленных требований по основаниям, изложенным в иске. Представитель ответчиков возражал против удовлетворения заявленных требований по тем основаниям, что контейнерные площадки существуют на протяжении

длительного времени, их размещение согласовано, а ликвидация приведет к нарушению прав жителей, также обращено внимание, что являются ненадлежащими ответчиками по требованиям об устранении нарушений. Представитель ответчика Департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми (привлеченного в ходе судебного разбирательства) также возражал против заявленных требований по тем основаниям, что является ненадлежащим ответчиком. Представитель Управления Роспотребнадзора в Пермском крае поддержал иски, указывая на отсутствие надлежащего согласования мест накопления ТКО.

Судом постановлено вышеуказанное решение, содержащее выводы о том, что спорные контейнерные площадки расположены в районе сложившейся застройки и используются жильцами на протяжении длительного периода времени (более 20 лет), при этом размещение контейнерных площадок для обслуживания близлежащих многоквартирных домов с соблюдением санитарного разрыва в 20 м не представляется возможным с учетом существующей инфраструктуры и плотной застройки. Также судом установлено согласование комиссионно мест размещения площадок накопления ТКО с сокращением санитарного разрыва. Кроме того, отказ в удовлетворении исковых требований о возложении обязанности на орган местного самоуправления основан на том, что установка на обслуживаемой территории сборников для твердых отходов и их содержание является обязанностью управляющей компании, требований к которой со стороны истца не заявлено.

В апелляционном представлении заявлено об отмене решения суда первой инстанции по тем основаниям, что судом не учтено, что контейнерные площадки расположены в непосредственной близости к детским образовательным учреждениям и несоблюдение санитарных норм и правил при размещении контейнерных площадок негативно сказывается на санитарно-эпидемиологической обстановке и может повлечь вред для здоровья неопределенного круга лиц, в том числе детей. В соответствии с п. 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88 размещение мест временного хранения отходов, особенно на жилой территории, необходимо согласовывать с районным архитектором и районными санэпидстанциями. В исключительных случаях эти расстояния устанавливаются комиссионно с участием районного архитектора, жилищно-эксплуатационной организации, квартального комитета, санитарного врача. Акты комиссий должны утверждаться исполкомами местных Советов народных депутатов. Согласно информации Управления Роспотребнадзора от 19.09.2019 заявлений о согласовании размещения указанных контейнерных площадок не поступало, Управление Роспотребнадзора не участвовало в комиссионных обследованиях. Судом не учтено, что протокол санитарно-эпидемиологического обследования от 13.09.2019 года, предостережение не обжалованы и не отменены в установленном порядке. В нарушение положений п. 6 постановления Правительства РФ № 1039 от 31.08.2018г. действиями ответчиков фактически исключен из участия в рассмотрении вопроса о сокращении санитарных разрывов и определения степени опасности для людей Роспотребнадзор, как контролирующий орган, обладающий специальными познаниями в сфере соблюдения санитарно-эпидемиологических требований. Судом не дана оценка тому факту, что разрешение на размещение указанных площадок выданы администрацией Дзержинского района в 2019 году, при этом представленные суду разрешения не подписаны всеми заинтересованными лицами, измерения произведены несертифицированными инструментами.

Управлением Роспотребнадзора в Пермском крае представлены возражения на решение Дзержинского районного суда г. Перми, согласно которым создание и содержание мест накопления ТКО и ведение реестра этих мест отнесено к полномочиям органа местного самоуправления, которым без участия уполномоченного органа согласовано размещение мест накопления ТКО на расстоянии менее 20 м от жилого дома и вплотную к детским учреждениям.

В возражениях на апелляционное представление администрацией Дзержинского района г. Перми и администрацией г. Перми заявлено об оставлении решения суда первой инстанции без изменения по основаниям, приводимым в возражениях на иск.

В суде апелляционной инстанции представитель истца поддержала доводы апелляционного представления по изложенным в нем основаниям. Представитель ответчика департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми в судебном заседании возражала против отмены решения суда первой инстанции по тем основаниям, что судом обоснованно сделан вывод о надлежащем комиссионном согласовании места накопления ТКО и ответственности управляющих организаций за содержание данных мест, обращено внимание, что истцом не доказано нарушение прав неопределенного круга лиц. Представитель Управления Роспотребнадзора в Пермском крае поддержала доводы апелляционного представления и указала, что нарушение требований по согласованию мест накопления ТКО приводит к нарушению санитарно-эпидемиологических требований, при этом необходимость комиссионного согласования с участием Роспотребнадзора закреплена требованиями СанПиН 42-128-4690-

88, также обращено внимание, что сокращение санитарного разрыва приводит к необходимости соблюдения иных более жестких требований к самому месту накопления ТКО.

Иные лица, участвующие в деле, в судебное заседание апелляционной инстанции не явились. Учитывая, что данные лица были надлежащим образом извещены о дате времени и месте рассмотрения дела, в силу ч. 2 ст. 113 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации информация о времени и месте рассмотрения апелляционной жалобы размещена заблаговременно на интернет-сайте Пермского краевого суда в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", с учетом изложенного, руководствуясь ст. 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия находит возможным, рассмотреть дело в отсутствие указанных лиц.

Рассмотрев дело в порядке, установленном главой 39 Гражданского процессуального кодекса РФ, обсудив доводы апелляционного представления и возражений на решение и представление, заслушав пояснения явившихся участников процесса, судебная коллегия приходит к следующему выводу.

В соответствии со ст. 45 Гражданского процессуального кодекса РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Согласно п. 3 ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

Под неопределенным кругом лиц следует понимать такой круг лиц, который невозможно индивидуализировать (определить), привлечь в процесс в качестве истцов, указать в решении, а также решить вопрос о правах и обязанностях каждого из них при разрешении дела.

Из предмета и оснований иска следует, что иск предъявлен в связи с нарушением органом местного самоуправления обязательных санитарно-эпидемиологических требований при согласовании размещения мест ТКО, которые используются не только жителями многоквартирных домов, но и оказывают влияние на лиц, не использующих данные места для накопления ТКО, в связи с сокращением санитарного разрыва.

При таких обстоятельствах, доводы со стороны ответчиков об отсутствии доказательств наличия права прокурора на обращение в суд за защитой интересов неопределенного круга лиц, основаны на ином толковании норм права.

Согласно статьям 42, 58 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», к вопросам местного значения городского округа относятся организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа; организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Согласно ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов; утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих, в том числе, требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства

городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

Порядок сбора отходов на территориях муниципальных образований, предусматривающий их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага и другие), определяется органами местного самоуправления и должен соответствовать экологическим, санитарным и иным требованиям в области охраны окружающей среды и здоровья человека.

В силу ч. 2 ст. 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» к видам негативного воздействия на окружающую среду относятся в частности размещение отходов производства и потребления.

В соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительством Российской Федерации от 12.11.2016 N 1156 утверждены Правила обращения с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии со ст.ст. 3, 4 Правил, места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

В случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления (далее соответственно - заявитель, уполномоченный орган) на основании письменной заявки, форма которой устанавливается уполномоченным органом.

Положениями ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Пунктами 3-6,8 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» определено, что места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством РФ случаев, когда такая обязанность лежит, на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) накопления ТКО путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства РФ в области, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов. В случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по созданию места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов лежит на других лицах, такие лица согласовывают создание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов с органом местного самоуправления (далее соответственно - заявитель, уполномоченный орган) на основании письменной заявки, форма которой устанавливается уполномоченным органом (далее - заявка). Уполномоченный орган рассматривает заявку в срок не позднее 10 календарных дней со дня ее поступления. В целях оценки заявки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов уполномоченный орган запрашивает позицию соответствующего территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (далее - запрос). По запросу уполномоченного органа территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, подготавливает заключение и направляет его в уполномоченный орган в срок не позднее 5 календарных дней со дня поступления запроса. В случае направления запроса срок рассмотрения заявки может быть увеличен по решению уполномоченного органа до 20 календарных дней, при этом заявителю не позднее 3 календарных дней со дня принятия такого решения уполномоченным

органом направляется соответствующее уведомление. Основаниями отказа уполномоченного органа в согласовании создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов являются: несоответствие заявки установленной форме; несоответствие места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов требованиям правил благоустройства соответствующего муниципального образования, требованиям законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с п.п.1, 3.2.7.6, 3.3 Типового Положения о территориальном органе администрации г. Перми (утвержденного Решением Пермской городской Думы от 29.01.2013 № 7), территориальный орган осуществляет в пределах, установленных правовыми актами города Перми, исполнительно-распорядительные функции на территории района; организует проведение работ по реализации общегородских программ и операций в сфере благоустройства; осуществляет бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета города Перми, главного распорядителя бюджетных средств города Перми и (или) получателя бюджетных средств города Перми, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

В соответствии с п. 3.2.6.8 вышеуказанного Типового положения, территориальный орган выдает разрешения на размещение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в порядке, установленном правовым актом администрации города Перми.

Решением Пермской городской Думы от 18.12.2018 N 265 утверждены Правила благоустройства территории города Перми.

В соответствии с п.п. 5.1-5.2.4 Правил благоустройства территории города Перми размещение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее - отходы) на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках (землях), государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется на основании разрешения на размещение мест (площадок) накопления отходов, выдаваемого в порядке, установленном правовым актом города Перми.

В соответствии с Порядком выдачи разрешений на размещение мест сбора и (или) накопления, отходов, утвержденным постановлением администрации города Перми от 25.11.2010 № 809, размещение мест сбора и (или) накопления отходов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется на основании разрешения, выданного территориальным органом администрации города Перми по заявлению отходообразователя.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от N 64 утверждены СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы».

В соответствии с п. 8.2.5 указанных СанПиН, для установки контейнеров должна быть оборудована специальная площадка с бетонным или асфальтовым покрытием, ограниченная бордюром и зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру и имеющая подъездной путь для автотранспорта. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5. Расстояние от контейнеров до жилых зданий, детских игровых площадок, мест отдыха и занятий спортом должно быть не менее 20 м, но не более 100 м.

Кроме того, Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 утвержден СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», который содержит основные положения, которые следует строго соблюдать для обеспечения санитарного состояния территорий населенных мест (улиц, площадей, парков, скверов и других мест общественного пользования, проездов внутри микрорайонов и кварталов), а также жилых и гражданских зданий.

В соответствии с п. 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88 площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5. Размещение мест временного хранения отходов, особенно на жилой территории, необходимо согласовать с районным архитектором и районными санэпидстанциями.

В исключительных случаях, в районах сложившейся застройки, где нет возможности соблюдения установленных разрывов от дворовых туалетов, мест временного хранения отходов, эти расстояния устанавливаются комиссионно (с участием районного архитектора, жилищно-эксплуатационной организации, квартального комитета, санитарного врача). Акты комиссий должны утверждаться исполкомами местных Советов народных депутатов.

Аналогичные требования к санитарному разрыву нахождения мусорных контейнеров установлены п. 2.11 Постановления Правительства Пермского края от 08.06.2018 № 309-п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Пермского края». Согласно пункту 2.12 данного порядка, в исключительных случаях в районах сложившейся застройки, где отсутствует возможность соблюдения санитарных разрывов от контейнерной площадки, специальной площадки для складирования крупногабаритных отходов до жилых домов, детских площадок, мест отдыха и занятий спортом, эти расстояния по инициативе потребителя, регионального оператора, органа местного самоуправления устанавливаются решением комиссии с участием представителей регионального оператора, органа местного самоуправления и потребителя с составлением акта, являющегося неотъемлемой частью схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов муниципального образования.

Приказом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю № 44 от 20.02.2019 утвержден порядок согласования мест размещения контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов на территориях Пермского края, согласно которому заявки на согласование мест накопления отходов направляют органы местного самоуправления или его территориальные отделы.

В ходе судебного разбирательства, судом первой инстанции установлено, что отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищных отношений администрации Дзержинского района города Перми выдает разрешения на размещение места сбора и (или) накопления отходов на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с Порядком выдачи разрешений на размещение мест сбора и (или) накопления отходов на территории города Перми, утвержденного Постановлением администрации города Перми от № 809; осуществляет прием заявок на согласование создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, заявок о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, в соответствии с Постановлением Администрации г. Перми от 28.02.2019 N 133 и в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. N 1039.

На территории Дзержинского района г. Перми находятся контейнерные площадки по ул. Связистов, 20, Голева, 8, Толмачева, 16 (ул. Я. Коласа 12) расположены вплотную к территории детских (школьных и дошкольных) учреждений на расстоянии менее 20 метров, а контейнерная площадка напротив д. 45 по ул. Барамзиной, г. Перми расположена на расстоянии менее 20 метров от жилого дома. Данный факт установлен в ходе проведенной прокуратурой Дзержинского района г. Перми в апреле 2019 года, по результатам которой 26.04.2019 внесено представление.

Размещение указанных контейнерных площадок согласовано с администрацией Дзержинского района г. Перми и сведения о них размещены в реестре мест накопления отходов.

Согласно ответу на представление от 03.06.2019 № 059-07-01-66/2-4 администрацией Дзержинского района г. Перми принято решение о переносе вышеназванных контейнерных площадок на места, соответствующие требованиям нормативных документов.

По сообщению Управления Роспотребнадзора в Пермском крае, заявления на согласование контейнерных площадок по ул. Связистов, 20, ул. Голева, 8, ул. Толмачева 16 (проезд Я. Коласа, 12), ул. Барамзиной, 45 не поступали, в связи с чем в адрес администрации Дзержинского района г. Перми направлено требование о недопустимости нарушения обязательных требований.

Администрацией Дзержинского района г. Перми представлены: акт обследования мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов от 17.06.2019, реестр мест (площадок) твердых коммунальных отходов с заявлениями и разрешениями на размещение мест сбора и (или) накопления отходов из которых следует, что место накопления ТКО по адресу: г. Пермь, ул. Голева, 8 в реестре мест накопления значится по адресу: ул. Голева, 9, является действующим и выдавалось разрешение ООО «Квадрат-Строй Сервис».

Разрешение на размещение мест сбора и (или) накопления отходов № 172 от 01.07.2019 на период с **01.07.2019** по 01.06.2024.

Место накопления ТКО по адресу: г. Пермь, ул. Связистов, 20 в реестре мест накопления является действующим и размещается на придомовой территории.

Место накопления ТКО по адресу: г. Пермь, ул. Я. Коласа, 12 в реестре накопления значится по адресу: ул. Я. Коласа, 10, является действующим; выдавалось разрешение ООО «Управляющая компания «Ремоз». Разрешение размещение мест сбора и (или) накопления отходов № 171 от 28.06.2019 на период с 28.06.2019 по 28.05.2024

Место накопления ТКО по адресу: г. Пермь, ул. Барамзиной, 45 в реестре мест накопления значится по адресу: ул. Локомотивная 8, является действующим; выдавалось разрешение ООО «УК Жилкомстандарт». Разрешение на размещение мест сбора и (или) накопления отходов № 175 от 08.07.2019 на период с 08.07.2019 по 08.06.2024.

Актом обследования мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов от 17.06.2019 комиссия в составе представителей Департамента ЖКХ администрации г. Перми, администрации Дзержинского района города Перми, ПКГУП «Теплоэнерго» (региональный оператор), управляющих организаций ООО «Квадратстройсервис», ООО УК «Ремоз», ООО УК «Жилкомстандарт», установила факт несоблюдения санитарных разрывов от контейнерной площадки, специальной площадки для складирования крупногабаритных отходов до жилых домов, детских площадок, мест отдыха и занятий спортом в связи со сложившейся плотной застройкой и приняла решение о сокращении санитарного разрыва по следующим адресам размещения мест (площадок) накопления отходов: ул. Локомотивная, 8, ул. Якуба Коласа, 10, ул. Голева, 9, потребителями которых являются здания по ул. Барамзиной, 45, ул. Толмачева 16, ул. Голева, 8.

Принимая во внимание требования закона и установленные обстоятельства, судебная коллегия приходит к выводу о том, что решение суда первой инстанции подлежит отмене в связи с неправильным применением норм материального права (п.4 ч.1 ст. 330 Гражданского процессуального кодекса РФ).

Данный вывод суда основан на том, что к полномочиям органа местного самоуправления отнесено решение вопросов организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов и как его составляющая - утверждение правил благоустройства территории городского округа. При этом территориальный орган администрации г. Перми в лице администрации Дзержинского района г. Перми выдает разрешения на размещение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, а также осуществляет муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства и санитарно-эпидемиологических требований.

При выдаче разрешений на размещение площадок накопления твердых коммунальных отходов по адресам ул. Голева, 8, Толмачева, 16 (проезд. Якуба Коласа, 12), ул. Связистов, 20, ул. Барамзиной 45 г. Перми администрацией Дзержинского района г. Перми при участии регионального оператора и организацией, осуществляющих управление многоквартирными домами, использующими площадку, согласовано сокращение разрыва до жилых домов и образовательных учреждений в отсутствие заключения органа, осуществляющего федеральной государственной санитарно-эпидемиологический надзор, что указывает на прямое нарушение требований СанПиН 2.1.2.2645-10, СанПиН 42-128-4690-88 в отсутствие доказательств того, что существующее в настоящее время расположение мест накопления отходов не нарушает права неопределенного круга лиц на благоприятную санитарно-эпидемиологическую обстановку и не могут повлечь вред для их здоровья.

Судебная коллегия не может согласиться с выводом суда первой инстанции о том, что оснований для повторного получения разрешения на размещение места сбора и (или) накопления отходов с учетом заключения территориального органа исполнительной власти уполномоченного осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор не имеется, поскольку комиссионным решением фактически согласовано сокращение санитарного разрыва относительно контейнерных площадок относящихся к адресам: ул. Голева, 8, ул. Толмачева, 16 (проезд Я. Коласа, 12), ул. Барамзиной 45 г. Перми, с учетом сложившейся застройки в данной местности и существующим длительное время порядком пользования гражданами данными контейнерными площадками. Так, в Пермском крае порядок комиссионного установления расстояния до контейнерной площадки в районах сложившейся застройки, где отсутствует возможность соблюдения установленных санитарных разрывов предусмотрен ст.2.12

Постановления Правительства Пермского края от 08.06.2018 № 309-п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Пермского края», процедура получения заключения территориального органа исполнительной власти уполномоченного осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор по вопросу соблюдения требований законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения к местам накопления твердых коммунальных отходов определена Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039, и в дальнейшем детально регламентирована приказом Управления Роспотребнадзора в Пермском крае №44 от 20.02.2019. Таким образом, при составлении акта от 17.06.2019, которым согласовано сокращение санитарного разрыва, а также выдаче разрешений в период с 28.06.2019-8.07.2019 органу местного самоуправления надлежало направить заявку для получения оценки соответствия размещения места накопления ТКО санитарно-эпидемиологическим требованиям и возможности сокращения санитарного разрыва.

Несоблюдение порядка размещения места накопления твердых коммунальных отходов указывает на отсутствие со стороны органа местного самоуправления контроля за организацией сбора коммунальных отходов, который регламентирован как на федеральном уровне, так и в пределах муниципального образования.

При этом по мнению судебной коллегии в рассматриваемой ситуации не имеет правового значения место расположения места накопления твердых коммунальных отходов (придомовая территория либо территория муниципального образования), поскольку обязанность управляющей компании отвечать перед собственниками имущества в многоквартирном доме за содержание имущества и принятию мер по его обслуживанию (ст. 161 Жилищного кодекса РФ) не указывает на делегирование управляющей организации полномочий органа местного самоуправления по организации мест накопления твердых коммунальных отходов, а также согласование мест размещения таких площадок в порядке рассмотрения письменной заявки.

Таким образом, на администрацию Дзержинского района г. Перми как на территориальный орган местного самоуправления подлежит возложению обязанность по устранению нарушений СанПиН 2.1.2.2645-10, СанПиН 42-128-4690-88 при размещении контейнерных площадок по ул. Связистов, 20, ул. Голева, 8, Толмачева, 16 (проезд. Якуба Коласа, 12), ул. Барамзиной 45 г. Перми.

В соответствии с ч.2 ст. 206 Гражданского процессуального кодекса РФ, в случае, если действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

При установлении срока, судебная коллегия, учитывая установленный законом срок согласования мест размещения ТКО, порядок такого согласования, наличие у ответчика возможности произвести надлежащее согласование, а также установленный характер нарушения санитарно-эпидемиологических требований, соглашается с тем, что заявленный истцом срок устранения нарушений санитарно-эпидемиологических требований является разумным, направленным на недопущение причинение вреда здоровью населения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 199, 328, 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия

#### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

Решение Дзержинского районного суда г. Перми от 27 января 2020 года отменить.

Принять по делу новое решение, которым искивые требования Прокурора Дзержинского района г. Перми удовлетворить.

Возложить обязанность на администрацию Дзержинского района г. Перми устранить в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу нарушения СанПиН 2.1.2.2645-10, СанПиН 42-128-4690-88 при размещении контейнерных площадок по ул. Связистов, 20, ул. Голева, 8, Толмачева, 16 (проезд. Якуба Коласа, 12), ул. Барамзиной 45 г.Перми.

Искивые требования к администрации г. Перми, Департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Перми оставить без удовлетворения.

Председательствующий:



Судьи: